

Avdelningen för tillståndsprövning
Kopia för kännedom till:
Göteborgs Stads social resursnämnd
Räddningstjänsten Storgöteborg

Pax Menchi AB
Nedre Furuskogsvägen 31
433 41 Partille

Ärendet

Pax Menchi AB, med org.nr. 559010-5333, begär omprövning av tidigare beslut att bedriva enskild verksamhet i form av hem för vård eller boende enligt 7 kap. 1 § första stycket 1 SoL socialtjänstlagen (2001:453), SoL. Ansökan gäller Villa Ljungbacke.

Beslut

Inspektionen för vård och omsorg, IVO, beslutar med stöd av 27 § förvaltningslagen (1982:223) FL, att ompröva tidigare beslut daterat den 27 november 2017 och bifaller Pax Menchi AB:s ansökan om tillstånd att bedriva hem för vård eller boende enligt 7 kap. 1 § första stycket 1 SoL vid Villa Ljungbacke.

Detta beslut om tillstånd gäller från och med dagens datum och tills vidare. IVO utfärdar ett tillståndsbevis som skickas tillsammans med detta beslut.

Skälen för beslutet

IVO bedömer att verksamheten har förutsättning att uppfylla kraven på god kvalitet och säkerhet enligt 7 kap. 2 § SoL. Skälen till IVO:s bedömning är att

- Verksamhetens lokaler är ändamålsenliga
- Den tilltänkta föreståndaren Sundus Taki uppfyller de krav som gäller enligt 3 kap. 5 § socialtjänstförordningen (2001:937), SoF, och 5 kap. 1 § i Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd (HSLF-FS 2016:55) om hem för vård eller boende.
- Den övriga personalen i verksamheten kommer att ha den utbildning och erfarenhet som krävs
- Innehållet i verksamheten är relevant i förhållande till verksamhetens målgrupp

IVO avslog den 27 november 2017 Pax Menchi AB:s ansökan om tillstånd att bedriva hem för vård eller boende enligt 7 kap. 1 § första stycket 1 SoL vid Villa Ljungbacke. Skälet till IVO:s avslag var att verksamhetens lokaler inte var ändamålsenliga utifrån antalet boende, verksamhetens arbetssätt och metoder var inte anpassade efter den enskildes individuella behov, att det angivna åldersspannet på sju ton år var för omfattande och att verksamhetens ordningsregler inskränkte den enskildes självbestämmande och integritet.

Pax Menchi AB har den 17 december 2017 överklagat beslutet till Förvaltningsrätten och begärt omprövning. Pax Menchi anförde bland annat att verksamhetens innehåll hade setts

över och förändrats väsentligt. IVO begärde att ärendet skulle återförvisas till myndigheten för vidare utredning.

Pax Menchi AB har ansökt om tillstånd att bedriva hem för vård eller boende för 6 flickor i åldrarna 15 år till och med 20 år som är utsatta för hedersrelaterad våld och förtryck i den egna familjen. Ansökan kom in till IVO den 7 mars 2017.

Verksamheten har förutsättningar för att bedrivas med god kvalitet och säkerhet utifrån den nya målgruppen och minskning i antalet platser

Verksamhetens innehåll

IVO bedömer att det finns förutsättningar för att de inskrivna ska få ett individuellt anpassat innehåll, att deras synpunkter på hur stödet ska utformas tas tillvara, att deras integritet respekteras och att verksamhetens innehåll är anpassat till målgruppen.

Verksamheten har rutiner för inskrivningsförfarandet. När förfrågan tas emot av verksamheten gör föreståndaren en bedömning om verksamheten är lämplig och kan tillgodose flickans behov utifrån den upprättad vårdplan och socialtjänstens information kring den enskilde. Vid lämplighetsbedömningen tas även hänsyn till risker kring negativ påverkan mellan de enskilda i verksamheten. Ett studiebesök bokas in så att flickan kan besöka verksamheten och få information kring den. När inskrivningsbeslut har fattats får flickan ytterligare information om verksamheten och görs delaktig i planeringen av hennes behandlingsinsats. Verksamheten kommer även att ta emot förfrågningar om akuta placeringar men utan att frågå lämplighets- och riskbedömningsrutinerna.

Syftet med målgruppens vistelse i verksamheten är att flickorna ska få en trygg miljö där de kan känna sig skyddade, få vård, behandling och omsorg så att de kan återgå till ett vanligt liv samt att stärka deras självförtroende genom att ha tillitsfulla vuxna omkring sig. Flickorna har även ett skyddsbehov som verksamheten kommer att tillgodose.

Behandlingsinsatsen som verksamheten erbjuder ska hjälpa de enskilda att utveckla sin identitet, deras självförtroende, deras tillit till andra, förmågan att klara av förändringar samt att öka deras trygghet och stabilitet som kan ha blivit hämmade på grund av det förtryck samt hot och våld som de har upplevt tidigare. En del av insatsen syftar även att, om förutsättningar finns, ge flickorna verktyg att kunna återknyta eller förstärka deras sociala relationer till familj eller övriga i deras nätverk. Genom att skapa förutsägbarhet, hålla en tydlig struktur i behandlingsinsatsen och skapa en stabil vardag kan flickans förändringsprocess stärkas.

Insatsen anpassas alltid utifrån den enskildes behov och förutsättningar.

Verksamheten kommer att arbeta med motiverande arbetssätt såsom MI och lösningsfokuserade arbetssätt, social färdighetsträning och förstärkning av den terapi som den enskilde får av den externa terapeuten. Personalen och de enskilda ska ha goda

relationer med varandra genom att upprätthålla en trygg och tillitsfull miljö utifrån förhållningssättet KASAM. Riskbedömningar kommer att göras utifrån den risk som finns för framtida hot eller våld från våldsutövaren. Även en nätverkskarta utformas för att kartlägga hur hedervåldsproblematiken ser ut i den enskildes närmaste släkt samt för att kunna se vilka personer i släkten som den enskilde har möjlighet av att bibehålla kontakt med.

Den enskilde får individuellt stöd för att få en fungerande skolgång och den anpassas vid behov genom samarbete med skolan. De flickor som inte är skolpliktiga uppmuntras att hitta sysselsättning och får stöd i detta av verksamheten i form av att exempelvis hitta praktikplats och sommarjobb.

För att förebygga situationer kring hot, våld, konflikter och övergrepp kommer verksamheten att använda sig av lågaffektivt bemötande för att minska risken att sådana situationer uppstår. För de enskilda som förekommande uppträder aggressivt kommer verksamheten att ge extra verktyg för att de ska kunna hantera känslorna. Verksamheten har rutiner för hantering av situationer kring hot och våld.

Enligt 1 kap. 1 § tredje stycket SoL ska verksamheten bygga på respekt för människornas självbestämmanderätt och integritet.

Enligt 7 kap. 2 § första stycket SoL får tillstånd att bedriva stödboende beviljas endast om verksamheten uppfyller kraven på god kvalitet och säkerhet.

Enligt 3 kap. 3 § socialtjänstförordningen (2001:937), SoF, ska verksamheten vid hem för vård eller boende och stödboenden ska bygga på förtroende för och samarbete med den enskilde och utformas så att vistelsen i hemmet eller boendet upplevs som meningsfull. Den enskildes integritet ska respekteras. De insatser som görs ska anpassas till den enskildes individuella behov och förutsättningar

Enligt 2 kap 3 § 2 HSLF-FS 2016:55 ska den som bedriver verksamhet i form av hem för vård eller boende fastställa rutiner för bland annat hur personalen ska förebygga och uppmärksamma samt även agera vid kränkningar, övergrepp, hot samt våld och självskadebeteenden.

Enligt 4 kap. 1 § SoF ska en ansökan om tillstånd bl.a. innehålla uppgift om vilken verksamhet som ska bedrivas, hur verksamheten ska bedrivas och dess omfattning samt vilka grupper verksamheten är avsedd för.

Enligt 4 kap. § 1 HSLF-FS 2016:55 ska de arbetssätt och metoder som används i ett hem för vård eller boende vara relevanta i förhållande till den målgrupp som hemmet är avsett för.

Personal

IVO bedömer att föreståndaren, Sundus Taki, har den sammantagna kompetens som krävs för att kunna leda, utveckla och följa upp verksamheten samt att verksamheten kommer att anställa övrig personal som har den utbildning, erfarenhet och personliga lämplighet som behövs för att kunna utföra arbetsuppgifterna.

Sundus Taki som ska förestå verksamheten har socionomexamen. Hon är föreståndare sedan 2016 för den aktuella verksamheten som tidigare hade målgruppen ensamkommande barn. Hon har även mångårig erfarenhet av att arbeta med bland annat barnutredningar samt med ensamkommande barn. Hon har fått goda vitsord från tidigare arbetsgivare.

I verksamheten finns personal med socionomutbildning och relevant kompetens. Vid rekrytering av personal kommer det att efterfrågas högskoleutbildning i form av socionomer, socialpedagogisk utbildning och socialpsykologisk utbildning samt några års erfarenhet av socialt arbete. Det är meriterande om de har arbetat med barn och unga samt med personer i behov av skydd. Vid anställning av personal kommer det även att vara meriterande med utbildning inom hot och våld. I verksamheten finns redan kompetens inom hedersproblematik, trauma, familjeterapi och psykoterapi. Personalen kommer att få regelbunden handledning.

Bemanning kommer att regelbunden utvärderas och anpassas utifrån behovet som kommer att finnas i verksamheten. Vid grundbemanning är det tänkt att det ska finnas personal dygnet runt. Två personal kommer att vara i verksamheten dagtid mellan kl. 8 och kl. 22 och efter kl. 22 till kl. 8 kommer det att finnas en vaken jour. Föreståndaren kommer att finnas tillgänglig dygnet runt.

Enligt 3 kap. 3 § andra stycket SoL anges att för utförande av uppgifter inom socialtjänsten ska det finnas personal med lämplig utbildning och erfarenhet.

Enligt 5 kap. 1 § Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd (HSLF-FS 2016:55) om hem för vård eller boende anges att en föreståndare vid ett hem för vård eller boende ska ha den sammantagna kompetens som behövs för att kunna leda, utveckla och följa upp verksamheten. Föreståndaren ska ha en högskoleutbildning vars innehåll är relevant för den verksamhet som bedrivs vid hemmet, erfarenhet av liknande verksamhet och personlig lämplighet.

Enligt 5 kap 2 § HSLF-FS 2016:55 ska övrig personalen i ett hem för vård eller boende ha den utbildning, den erfarenhet och den personliga lämplighet som behövs för att kunna utföra sina arbetsuppgifter. Personal som ger behandling enligt en viss metod ska även ha en relevant utbildning för den. Personalens sammantagna kompetens vad gäller utbildning och erfarenhet ska ge förutsättningar för att möta de behov av vård som målgruppen har och säkerställa en trygg och säker vård.

Lokaler

IVO bedömer att verksamhetens lokaler är ändamålsenliga och utformade så att de möjliggör en trygg och säker vård.

Verksamheten kommer att bedrivas i en tvåplansvilla. I det nedre planet kommer det att finnas två sovrum, ett personalrum, aktivitetsrum, tvättrum och en toalett med dusch. På övervåningen kommer det att finnas fyra sovrum, ett vardagsrum, ett kök och en toalett med dusch. De minsta sovrummen i verksamheten är cirka 9 kvm och de största är cirka 16 kvm.

Enligt 7 kap. 1 § HSLF-FS 2016:55 ska den som bedriver verksamhet i form av hem för vård eller boende se till att hemmets lokaler och utrustning är ändamålsenliga för den verksamhet som bedrivs i hemmet. Lokalerna ska vidare vara anpassade så att de möjliggör en trygg och säker vård samt vara utformade med hänsyn tagen till den personliga integriteten.

Brandsäkerhet och finansiering

Verksamheten kommer att finansieras till en början med eget kapital och senare via avgifter från placerande kommuner. Sökande har redovisat hur brandskyddet är ordnat.

Enligt 4 kap. 1 § SoF ska uppgifter om hur brandskyddet är ordnat ges in till IVO samtidigt med ansökan om tillstånd att bedriva enskild verksamhet.

Enligt 4 kap. 1 § 5 SoF ska det i ansökan om tillstånd anges hur verksamheten ska finansieras.

Underlag

IVO har utgått från följande underlag:

- Ansökan med bilagor samt komplettering
- Vandelprövning i ärende med dnr. 6.3.1-40437/2017
- Ärende med dnr. 6.3.1-35726/2015

Ytterligare information

Verksamheten kommer även vid behov att erbjuda de enskilda terapi utifrån KBT som utförs då av en legitimerad terapeut.

Beslut i detta ärende har fattats av utredaren Margit Markgren. Utredaren Emilio Pereira Aldacor har varit föredragande.

För Inspektionen för vård och omsorg


Margit Markgren


Emilio Pereira Aldacor

Bilaga:
Tillståndsbevis